

Vernehmlassungsvorlage des Regierungsrats gemäss 1. Lesung vom 20. Dezember 2011

Gesetz über die Pädagogische Hochschule Zug
vom

Der Kantonsrat des Kantons Zug,
gestützt auf § 41 Bst. b der Kantonsverfassung¹,
beschliesst:

1. Abschnitt
Allgemeine Bestimmungen

A. Grundlagen

§ 1

Bestand und Stellung

¹ Der Kanton führt eine Pädagogische Hochschule.

² Die Pädagogische Hochschule Zug ist eine öffentlich-rechtliche Anstalt mit eigener Rechtspersönlichkeit.

§ 2

Leistungsauftrag

Die Pädagogische Hochschule Zug plant, regelt und führt ihre Angelegenheiten aufgrund eines Leistungsauftrages.

§ 3

Grundauftrag

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug erfüllt gemäss übergeordnetem Recht einen vierfachen Auftrag und richtet sich nach den Rahmenvorgaben der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren².

² Sie:

- a) bildet Lehrpersonen für den Kindergarten und die Primarstufe aus;
- b) bietet Weiterbildungen und Zusatzausbildungen für Lehrpersonen und Mitglieder der Schulleitungen an;
- c) betreibt anwendungsorientierte Forschung und Entwicklung und sichert damit die Verbindung zu Praxis und Wissenschaft;
- d) erbringt Dienstleistungen im Auftrag Dritter in den Bereichen Schulen und Bildung.

§ 4

Zusammenarbeit und Koordination

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug arbeitet mit Institutionen, Organisationen und interessierten Dritten aus Bildung, Wissenschaft und Forschung zusammen, namentlich mit

¹ BGS 111.1

² BGS 411.214

- a) Pädagogischen Hochschulen im In- und Ausland;
- b) weiteren Hochschulen im In- und Ausland;
- c) den vorbildenden Schulen;
- d) der Wirtschaft.

² Sie arbeitet mit den gemeindlichen Schulen des Kantons Zug zusammen.

³ Sie koordiniert ihre Angebote im Rahmen kantonaler, regionaler, nationaler und internationaler Entwicklungen und nutzt entsprechende Synergien.

§ 5

Leitbild und Qualitätsmanagement

Die Pädagogische Hochschule Zug richtet sich nach ihrem Leitbild und nach anerkannten Qualitätsstandards aus.

B. Organisation

§ 6

Kantonsrat

Der Kantonsrat genehmigt den Leistungsauftrag, das Globalbudget sowie die Jahresrechnung und Berichterstattung der Pädagogischen Hochschule Zug.

§ 7

Regierungsrat

¹ Dem Regierungsrat steht die Aufsicht über die Pädagogische Hochschule Zug zu.

² Er

- a) beantragt dem Kantonsrat die Genehmigung des Leistungsauftrags, des Globalbudgets sowie der Jahresrechnung und der Berichterstattung der Pädagogischen Hochschule Zug;
- b) erteilt dem Hochschulrat den Leistungsauftrag;
- c) wählt die Mitglieder des Hochschulrates und legt ihre Entschädigung fest;
- d) stellt die Rektorin oder den Rektor an;
- e) kann mit anderen Kantonen Vereinbarungen über die Zusammenarbeit zwischen den Hochschulen abschliessen.

³ Er

- a) legt die Studienangebote fest;
- b) legt den Mindest-Kostendeckungsgrad fest;
- c) kann die Zulassung zu den einzelnen Studiengängen beschränken;
- d) legt die Gebühren fest.

§ 8

Direktion für Bildung und Kultur

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug ist administrativ der Direktion für Bildung und Kultur zugeordnet.

² Die Direktion für Bildung und Kultur

- a) stellt die weiteren Mitglieder der Hochschulleitung an;
- b) erlässt die Geschäftsordnung für den Hochschulrat;
- c) erlässt das Studienreglement;
- d) reicht Gesuche bei der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren ein;
- e) übt die Aufsicht über die Pädagogische Hochschule Zug aus.

³ Sie kann in Absprache mit der Rektorin oder dem Rektor Mitarbeitende der Pädagogischen Hochschule Zug für Aufgaben im Auftrag und auf Kosten des Kantons von ihrer Tätigkeit entlasten.

§ 9

Organe

Organe der Pädagogischen Hochschule Zug sind:

- a) der Hochschulrat;
- b) die Hochschulleitung;
- c) die Revisionsstelle.

§ 10

Zusammensetzung und Wahl des Hochschulrates

¹ Dem Hochschulrat gehören fünf bis sieben Mitglieder an. Die Vorsteherin oder der Vorsteher der Direktion für Bildung und Kultur präsidiert den Rat von Amtes wegen. Im Weiteren setzt sich der Hochschulrat aus gewählten Persönlichkeiten aus Bildung, Wissenschaft und Wirtschaft zusammen.

² Die Amtsdauer beträgt vier Jahre. Die Wiederwahl der gewählten Mitglieder ist zweimal möglich.

³ An den Sitzungen des Hochschulrats nehmen mit beratender Stimme teil:

- a) die Rektorin oder der Rektor der Pädagogischen Hochschule Zug;
- b) die Leiterin oder der Leiter des für die Pädagogische Hochschule Zug zuständigen Amtes der Direktion für Bildung und Kultur.

§ 11

Funktion und Aufgaben des Hochschulrates

¹ Der Hochschulrat ist das strategische Führungsorgan der Pädagogischen Hochschule Zug.

² Der Hochschulrat:

- a) verabschiedet den Leistungsauftrag, das Globalbudget sowie die Jahresrechnung und die Berichterstattung zuhanden des Regierungsrats;
- b) erlässt die Strategie, das Leitbild, das Konzept zum Qualitätsmanagement sowie die Studienpläne;
- c) stellt Antrag betreffend aller personalrechtlichen Belange der Mitglieder der Hochschulleitung zuhanden des Regierungsrats bzw. der Direktion für Bildung und Kultur;
- d) erlässt das Organisationsreglement der Pädagogischen Hochschule Zug;
- e) stellt Antrag an den Regierungsrat zum Erlass von besonderen Bestimmungen betreffend Gebühren sowie Zulassungsbeschränkungen;
- f) verleiht Professorinnen- und Professorentitel;
- g) kann Ausschüsse einsetzen und Fachleute beiziehen.

³ Der Regierungsrat kann dem Hochschulrat weitere Aufgaben und Befugnisse übertragen.

§ 12

Zusammensetzung der Hochschulleitung

Der Hochschulleitung gehören an:

- a) die Rektorin oder der Rektor als Führungsverantwortliche oder -verantwortlicher;
- b) die Leiterin Ausbildung als Prorektorin oder der Leiter Ausbildung als Prorektor;
- c) die Verwaltungsleiterin oder der Verwaltungsleiter.

§ 13

Funktion und Aufgaben der Hochschulleitung

¹ Die Hochschulleitung trägt die operative Führungsverantwortung. Sie wirkt bei der Erarbeitung der Strategie des Hochschulrats mit und setzt diese um.

² Der Hochschulleitung obliegt insbesondere:

- a) die personelle, pädagogische, organisatorische sowie administrative Führung der Pädagogischen Hochschule Zug;
- b) die Erstellung des Leistungsauftrags, des Globalbudgets sowie der Jahresrechnung und Berichterstattung zuhanden des Hochschulrats;
- c) die Antragstellung zur Genehmigung des Leitbilds, des Konzepts zum Qualitätsmanagement sowie der Lehrpläne an den Hochschulrat;
- d) der Erlass der zur Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen Weisungen;
- e) die Geschäftsführung des Hochschulrats;
- f) die Vertretung der Hochschule nach innen und aussen;
- g) der Abschluss von Verträgen, soweit diese Kompetenz nicht einer anderen Instanz zugewiesen ist;
- h) die Wahl der Prüfungskommission;
- i) der Ausschluss vom Studium und vom Vorbereitungskurs;
- j) der ganze oder teilweise Erlass von Gebühren;
- k) die Genehmigung der Ordnung der Studierendenorganisation.

§ 14

Revisionsstelle

¹ Die kantonale Finanzkontrolle ist die Revisionsstelle. Sie prüft die Rechnungsführung und das interne Kontrollsystem.

² Die Berichterstattung erfolgt an den Hochschulrat sowie an die zuständigen kantonalen Stellen.

³ Die kantonale Finanzkontrolle kann Dritte mit Revisionsaufgaben beauftragen.

C. Finanzen

§ 15

Rechnungsmodell

Auf Antrag des Hochschulrats kann der Regierungsrat für die Pädagogische Hochschule Zug ein vom Finanzhaushaltsgesetz³ abweichendes Rechnungsmodell festlegen, sofern es sich dabei um einen anerkannten und verbreiteten Standard für Bildungsinstitutionen handelt.

§ 16

Finanzierung

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug finanziert ihre Aufwendungen durch:

- a) einen jährlichen Kantonsbeitrag;
- b) Beiträge aus interkantonalen Vereinbarungen;
- c) Gebühren;
- d) sonstige Erträge und Drittmittel.

² Durch die Erträge gemäss Abs. 1 Bst. b, c und d ist ein Mindest-Kostendeckungsgrad zu erreichen.

³ Schenkungen und Legate können im Sinne des Leistungsauftrags frei verwendet werden, sofern sie nicht zweckgebunden sind. Bei einer Zweckbindung sind sie in einem Reserven-Konto zu passivieren.

⁴ Ein allfälliger Ertragsüberschuss ist in der Bilanz in einem Reserven-Konto zu passivieren. Diese Reserve darf 10 % des jährlichen Kantonsbeitrages nicht übersteigen. Ein allenfalls diese Limite überschreitender Betrag ist dem Kanton zurückzuerstatten.

§ 17

Gebührenerhebung

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug erhebt Gebühren:

- a) für die Einschreibung;
- b) für die Aufnahmeprüfungen und allfällige Eignungsabklärungen;
- c) für die Teilnahme am Vorbereitungskurs;
- d) für die Benützung des Studienangebots;
- e) für die Benützung des freiwilligen Instrumental- oder Gesangsunterrichts;
- f) für das Absolvieren von Prüfungen;
- g) für die Benützung des Angebots der Weiterbildung für Lehrpersonen, von Nachdiplomstudien und weiterer Kurse;
- h) für die Benützung des Studienangebots durch Hörerinnen und Hörer;
- i) für die Benützung ihrer Einrichtungen.

² Sie erhebt Kanzleigebühren für Tätigkeiten der Verwaltung, insbesondere für das Ausstellen von Diplomen, Zeugnissen, Zertifikaten und Bescheinigungen.

³ In den Studiengebühren und den Gebühren für den Vorbereitungskurs sind die Kosten insbesondere für Lehrmittel, Schulmaterialien, Exkursionen und Fremdsprachenaufenthalte nicht enthalten.

§ 18

Gebührenbemessung

¹ Die Gebühren sind so zu bemessen, dass sie den Zugang zu den Studien nicht beeinträchtigen.

² Die Gebühren für die Benützung des Angebots der Weiterbildung für Lehrpersonen, von Nachdiplomstudien und weiteren Kursen, des Studienangebots durch Hörerinnen und Hörer sowie der Einrichtungen der Pädagogischen Hochschule Zug sind in der Regel kostendeckend und marktgerecht festzusetzen. Bei der Gebührenbemessung für die Benützung des Angebots der Lehrerweiterbildung ist der Kantonsbeitrag in Abzug zu bringen.

³ Ausländische Studierende, die ihren Wohnsitz im Ausland haben oder ihren Wohnsitz weniger als zwei Jahre vor Studienbeginn in die Schweiz verlegt haben, bezahlen kostendeckende Gebühren.

⁴ Die Studiengebühren und die Gebühren für den Vorbereitungskurs sind in der Regel auch dann nicht zurückzuerstatten, wenn das Semester nicht beendet wird.

⁵ In besonderen Fällen können die Gebühren ganz oder teilweise erlassen werden.

§ 19

Drittmittel

¹ Als Drittmittel gelten namentlich:

- a) die Erträge aus Forschungs- und Entwicklungsprojekten sowie aus Dienstleistungen;
- b) die Beiträge von Dritten;
- c) die Erträge aus der Verwertung von Immaterialgüterrechten, die im Rahmen der Anstellung von Mitarbeitenden an der Pädagogischen Hochschule Zug entstanden sind.

² Die finanzielle Unterstützung der Pädagogischen Hochschule Zug durch Beiträge von Dritten und die Erbringung von Leistungen zu Gunsten Dritter dürfen die Freiheit von Lehre und Forschung nicht gefährden.

§ 20

Bauliche Infrastruktur

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug nutzt für ihre Tätigkeit Liegenschaften, die sie vom Kanton oder von Dritten zu marktgerechten Preisen mietet.

² Der Kanton erstellt oder genehmigt Neu-, Um- und Erweiterungsbauten.

2. Abschnitt

Angehörige der Pädagogischen Hochschule Zug

A. Hochschulpersonal

§ 21

Gehaltsklassen

Für die nachfolgenden Funktionsgruppen gelten die folgenden Einreihungen:

- a) Mitglieder der Hochschulleitung von Lohnklasse 22 bis 24;
- b) Dozierende von Lohnklasse 18 bis 22;
- c) Besondere wissenschaftliche Mitarbeitende von Lohnklasse 14 bis 16;
- d) Wissenschaftliche Assistierende von Lohnklasse 11 bis 13.

§ 22

Kündigung

¹ Die Mitglieder der Hochschulleitung können das Arbeitsverhältnis mit einer Kündigungsfrist von sechs Monaten kündigen.

² Personen mit Lehrverpflichtung können das Arbeitsverhältnis unter Einhaltung einer Kündigungsfrist von sechs Monaten jeweils nur auf Ende eines Semesters kündigen. Ihnen kann nur auf Ende des Studienjahres gekündigt werden. Beim Vorliegen besonderer Umstände können im Arbeitsvertrag andere Kündigungstermine oder Kündigungsfristen vorgesehen werden.

B. Studierende und Kursteilnehmende

§ 23

Umschreibung

¹ Als Studierende der Pädagogischen Hochschule Zug gelten die immatrikulierten Studierenden der Studiengänge.

² Als Kursteilnehmende gelten Personen, welche ein Angebot in den Bereichen Weiterbildung und Zusatzausbildung wahrnehmen.

§ 24

Zulassung zu den Studiengängen

¹ Studienanwärterinnen und Studienanwärter werden zu den Studiengängen zugelassen, wenn sie die Zulassungsvoraussetzungen gemäss übergeordnetem Recht sowie die Aufnahmebedingungen des kantonalen Rechts erfüllen.

² Die Zulassung zum Studium setzt zudem eine persönliche und gesundheitliche Eignung zum Lehrberuf voraus.

§ 25

Zulassungsbeschränkungen

¹ Die Zulassung zu den einzelnen Studiengängen kann befristet beschränkt werden, wenn

- a) ein ordnungsgemässes Studium nicht sichergestellt werden kann oder

b) die Möglichkeiten des Kantons eine Erhöhung der Aufnahmekapazität nicht zulassen.

² Bei Zulassungsbeschränkungen entscheidet die Eignung der Studienanwärterinnen und -anwärter.

³ Bei ausländischen Studierenden mit Wohnsitz im Ausland können weitere Kriterien angewendet werden.

§ 26

Rechte und Pflichten der Studierenden

¹ Die Rechte und Pflichten der Studierenden sowie das Disziplinarrecht richten sich nach dem Studienreglement.

² Bei Nichteignung zum Lehrberuf oder bei schwerwiegenden Verstössen gegen die Disziplinarordnung ist der Ausschluss vom Studium möglich.

§ 27

Austauschstudierenden und -studenten

Studierende anderer in- oder ausländischer Hochschulen können für eine im Austauschprogramm vorgesehene Zeitdauer an der Pädagogischen Hochschule Zug einen Austausch absolvieren.

§ 28

Organisation der Studierenden

¹ Die Mitsprache der Studierenden der Pädagogischen Hochschule Zug wird durch die Studierendenorganisation wahrgenommen.

² Die Studierendenorganisation gibt sich eine Ordnung. Diese ist zu genehmigen.

§ 29

Vorbereitungskurs

¹ Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer des Vorbereitungskurses unterstehen dem Disziplinarrecht der Studierenden.

² Sie können bei Nichteignung zum Lehrberuf oder bei schwerwiegenden Verstössen gegen die Disziplinarordnung vom Vorbereitungskurs an der Pädagogischen Hochschule Zug ausgeschlossen werden.

3. Abschnitt

Promotion

§ 30

Beurteilung und Diplome

¹ Die Studienleistungen der Studierenden werden beurteilt.

² Die Pädagogische Hochschule Zug erteilt Diplome nach dem Anerkennungsreglement⁴ und nach dem Titelreglement der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren⁵.

⁴ BGS 411.214

⁵ Reglement über die Benennung der Diplome und Weiterbildungsmaster im Bereich der Lehrerinnen und Lehrerbildung im Rahmen der Bologna-Reform der Schweizerischen Konferenz der Erziehungsdirektoren vom 28.10.2005 (Titelreglement EDK; 4.2.2.6)

§ 31

Titelschutz

¹ An einer staatlichen oder staatlich anerkannten Institution der tertiären Bildung erworbene Titel sind geschützt.

² Ein Titel, welcher auf unrechtmässige Weise erworben wurde, wird durch die Instanz entzogen, die ihn verliehen hat.

4. Abschnitt

Rechtspflege

§ 32

Grundsatz

Die Rechtspflege richtet sich nach den Bestimmungen über den Rechtsschutz in Verwaltungssachen (Verwaltungsrechtspflegegesetz)⁶.

§ 33

Entscheide der Pädagogischen Hochschule Zug

¹ Gegen Entscheide der diesem Gesetz unterstellten Instanzen der Pädagogischen Hochschule kann in Abweichung von § 32 dieses Gesetzes bei der Direktion für Bildung und Kultur Verwaltungsbeschwerde erhoben werden.

² Entscheide der Direktion für Bildung und Kultur können beim Verwaltungsgericht angefochten werden.

5. Abschnitt

Übergangs- und Schlussbestimmungen

A. Übergangsbestimmungen

§ 34

Vorkehrungen zur Verselbständigung

¹ Der Regierungsrat trifft auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes sämtliche erforderlichen Vorkehrungen für die Errichtung der Pädagogischen Hochschule Zug als öffentlich-rechtliche Anstalt.

² Er ist befugt, sämtliche damit im Zusammenhang stehenden Rechtshandlungen vorzunehmen.

§ 35

Personal

¹ Die Pädagogische Hochschule Zug übernimmt auf den 1. August 2013 die zu diesem Zeitpunkt bestehenden Anstellungsverhältnisse mit den Mitarbeitenden der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug. Innert eines Jahres sind die Anstellungsverträge anzupassen.

² Die Hochschulleitung reiht in Zusammenarbeit mit dem Personalamt die zu übernehmenden Mitarbeitenden der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug auf den 1. August 2014 nach dem kantonalen Personalrecht ein.

⁶ BGS 162.1

³ Ist die Jahresbesoldung nach neuer Einreihung geringer als nach dem bisherigen Personalrecht, so wird den betroffenen Mitarbeitenden der Besitzstand des Jahres 2012 garantiert und solange ausgerichtet, bis die Besoldung nach neuer Einreihung höher ist.

⁴ Für Dienstaltersgeschenke und Abgangsentschädigungen werden die vor dem Übertritt an die Pädagogische Hochschule Zug an den kantonalen Schulen und der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug ununterbrochen geleisteten Dienstjahre angerechnet.

§ 36

Studierende

¹ Studierende, die das Studium vor Inkrafttreten dieses Gesetzes an der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug aufgenommen haben, können das Studium an der Pädagogischen Hochschule Zug weiterführen und beenden. Sie können die Prüfungen nach bisherigem Recht abschliessen.

² Studierende, die unter dem Konkordatsrecht an der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug aufgenommen wurden, gelten auch unter neuem Recht als aufgenommen.

³ Geänderte oder neue Gebühren gelten für alle Studierenden ab 1. August 2013.

§ 37

Hängige Verfahren

Auf Verfahren der Pädagogischen Hochschule Zentralschweiz Teilschule Zug, die bei Inkrafttreten dieses Gesetzes hängig sind, ist das bisherige Recht anwendbar; zuständig sind die entsprechenden Instanzen der Pädagogischen Hochschule Zug.

B. Schlussbestimmungen

§ 38

Aufhebung und Änderung bisherigen Rechts

Das Schulgesetz vom 27. September 1990⁷ wird wie folgt geändert:

§ 45 Abs. 1 Bst. a

¹ Zum Unterrichten berechtigt ist, wer im Besitz

a) eines von der Pädagogischen Hochschule Zug ausgestellten Diploms ist;

§ 50

aufgehoben.

§ 65 Abs. 3 Bst. e

e) aufgehoben.

§ 39

Referendum, Inkrafttreten

Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum gemäss § 34 der Kantonsverfassung. Es tritt nach unbenützter Referendumsfrist oder nach der Annahme durch das Volk am 1. August 2013 in Kraft.

Zug, **

Kantonsrat des Kantons Zug

Der Präsident/die Präsidentin

Der Landschreiber